

מיזם ההתנדבות הישראלי הבין מגזרי

פורום אסדרה וחקיקה, תאריך – 25.3.14

סיכום מפגש פורום

השתתפו:

עו"ד דן אורן - יו"ר הפורום

עו"ד איריס פינקלשטיין - מ"מ רכזת הפורום

הדיל יוניס - מתמחה משרד המשפטים

עו"ד שירה אחיון – משרד האוצר

עו"ד רון אשכנזי- משרד הרווחה והשירותים החברתיים

רחל כהן - המוסד לביטוח לאומי

עו"ד דניאלה גז - שלטון המקומי, עיריית קריית אונו

אורי יפה - שלטון המקומי, עיריית תל אביב

עו"ד גליה שמילוביץ גרינגרד- שמילוביץ גרינגרד פורשטט, עורכות דין

רמי סטויצקי - חברת B4C

ארנון פוקס - המועצה הלאומית להתנדבות

ג'מאל אלקרינאוי - השחר החדש

נעמי גולדברג - רגב- עמותת פעמונים

מיכל זימלר- קרן IVN

מיכל מנקס - מרכז השלטון מקומי בישראל

רונית בר- מנהלת המיזם

ד"ר מייק נפתלי- יועץ המיזם

התנצלו:

תמר פלד אמיר- משרד ראש הממשלה

ד"ר ניסן לימור - המרכז האקדמי אור יהודה, פורום נן-ליר למגזר השלישי

סיגל הורנפלד- חברת אי.די.איי (ביטוח ישיר)

מור גלבוט – מגמה ירוקה

אריה רוגל- מנהיגות אזרחית

מהלך הדין

מושב ראשון – עבודה בצוותי עבודה

להלן צוותי העבודה:

צוות עולם העבודה, דיני עבודה וכו'	צוות ביטוח	צוות תמיכה כספית, מיסוי, תקצוב
גליה שמילוביץ- יו"ר נעמי גולדברג-רגב התנצלו: אריה רוגל תמר פלד-אמיר דניאלה גז	אורי יפה- יו"ר ארנון פוקס רחל כהן רון אשכנזי רמי סטוויצקי התנצלה: סיגל הורנפלד	ארנון פוקס מיכל זימלר ג'מאל אלקרינאוי שירה אוחיין מיכל מנקס התנצל: ניסן לימור נכח: דן אורן
דן אורן, גליה שמילוביץ ונעמי גולדברג-רגב קיימו ישיבה קצרה בין שני המושבים ובה גליה ונעמי עדכנו את דן בקשר לעבודת הצוות ושאלות שעלו עד כה		

מושב שני- מליאה

א. דברי פתיחה ועדכונים - יו"ר הפורום עו"ד דן אורן:

- חברי הפורום עודכנו כי ענת דניס, רכזת הפורום, ילדה בשעה טובה. איחולי מזל טוב נמסרו לענת. איריס פינקלשטיין תחליף את ענת בריכוז הפורום עד לחזרתה של ענת מחופשת הלידה.
- עדכון בדבר **ישיבת וועד המנהל** שהתקיימה ביום 20.3.14 ושני הנושאים העיקריים שנדונו בו, קרי -
 - א. תוצרי עבודתם של הפורומים השונים המרכיבים את מיזם ההתנדבות (כולל פורום אסדרה וחקיקה), כפי שהוצגו בישיבה על ידי יושבי הראש של כל פורום;
 - ב. הגשת הצעה לתוכנית האסטרטגית בידי כל פורום, בסוף חודש מאי, לקראת הכנס של המיזם בתחילת יולי (צויין ה ייחוד לענין זה של פורום אסדרה וחקיקה (מטיב עבודתה הפורום שלנו יגיש לא "תוכנית" אלא קווים מנחים לחקיקה חדשה) .
- עדכון בדבר **פגישה שהתקיימה לאחרונה בין דן לבין יו"ר המועצה הלאומית להתנדבות**, עו"ד יורם סגי זקס, ובה עלתה, בעיקר, **הצעת חוק להקמת המועצה**, אשר המועצה מעוניינת לקדם. בנוסף, דן עודכן לגבי התייעצות בנושא זה שהוא קיים עם תמר פלד אמיר, לאור החלטה שהתקבלה בוועד המנהל של המיזם להתמקד בחיזוק מוסדות קיימים בתחום ההתנדבות ושלא לקדם הקמתם של מוסדות חדשים בתחום זה. עמדתה של תמר היא שלאור החלטה זו ובאשר מדובר בשאלת מדיניות, ולא שאלה הקשורה לחקיקה, יש להעלות את נושא קידום ההקמה בחוק של מועצה בוועד המנהל בו נציגות של שלושת המגזרים, כאשר אם יוחלט בוועד המנהל כי יש לפעול בכיוון זה מבחינה חקיקתית, יחודש הדין בנושא בפורום חקיקה, כנושא נוסף שהפורום יעסוק בו. דן ציין שהוא מקבל עמדה זו.
- כתוצאה מהדיונים שהתקיימו במושב הראשון של צוות העבודה לעניין תמיכה כספית, מיסוי, תקצוב וצוות העבודה לעניין עולם העבודה, דן לקח אחריות להוביל שלוש ישיבות רחב עם גורמי מפתח ברשויות הרלוונטיות יחד עם דן וחברי צוותים אלו, כדלקמן:

- ישיבה עם אנשי משרד הכלכלה ועם ההסתדרות בנושא עולם העבודה (הן סוגיית ההחלה החלקית של דיני עבודה והן הסוגייה של השפעת ההתנדבות על עולם העבודה);

- ישיבה עם אנשי רשות המיסים בקשר למיסוי;

- ישיבה עם אנשי החשב הכללי במשרד האוצר בקשר לתמיכה.

▪ נא שריינו ביומניכם את התאריכים למפגשי הפורום הבאים, כאשר ההמלצה היא לקיים יום ארוך יותר:

- יום שלישי 29.4.14, המיקום ישלח בדוא"ל.

- יום שלישי 27.5.14 המיקום ישלח בדוא"ל.

ב. דיון בנושא המועצה הלאומית להתנדבות:

▪ חבר הפורום ארנון פוקס, המכהן כחבר הוועד המנהל במועצה הלאומית להתנדבות, הציג את המועצה תפקידה, אופן התאגדותה כיום (כעמותה) והמשמעות הנגזרת מכך.

▪ דיון המליאה בצורך בחוק המקים מועצה לאומית להתנדבות ותכנים אפשריים של חוק כאמור. בין היתר, דן הציג את עמדת משרד המשפטים בדבר הקושי בהקמת ארגון גג בחוק, בשל ההתערבות מטעם השלטון בחופש ההתאגדות הכרוכה בכך.

ג. הצגת המלצות ותוצרים ראשוניים של הצוות בנושא ביטוח

במפגש הפורום הקודם הוסכם כי חברי הפורום יתחלקו ל-3 צוותי עבודה בנושאים שונים, כאשר לכל צוות ימונה יו"ר ובמהלך השבועות שחלפו עד למפגש הנוכחי, צוותי העבודה יבחנו את המצב הקיים המשפטי הקיים בתחום, הפער בין המצוי לרצוי ויצגו ממצאים והמלצות ראשוניות במפגש הבא. להלן ממצאי עבודת הצוות בנושא ביטוח (לגבי שני הצוותים האחרים סוכם כי ממצאיהם והמלצותיהם יוצגו במפגש הבא של הפורום):

חברי תת הוועדה שנכחו: אורי יפה, רון אשכנזי, ארנון פוקס, רחל כהן, אמנון פוקס.

▪ עדכון חברי הפורום כי תת הוועדה דנה בנושא מורכב ביותר, רווי בחומרים, תת הוועדה נפגשה מספר פעמים סביב הבנת התמונה כוללת ואלו ממצאיה הראשוניים. עוד הובהר כי עבודת תת הוועדה עד כה התבססה על המידע שהיה ברשותם, קרי בעיקר על הסדרת נושא ההתנדבות מול ביטוח לאומי, ולא ניתנה דעתה של תת הוועדה בשלב זה לכל נושא הביטוח הפרטי. תת הוועדה מבקשת ומטפלת בהשלמת חומר רקע ומידע רלוונטי בנושא זה.

▪ תת הוועדה אימצה את ההגדרה של מיזם ההתנדבות הישראלי שהינה הגדרה רחבה יותר מזו המופיעה בחוק הביטוח הלאומי.

▪ תת הוועדה ממליצה להרחיב ולכלול את המטרות החברתיות הבאות בביטוח למתנדבים, וזאת באופן ברור: סיוע לאוכלוסיה במצוקה- הכללת ארגוני חלוקת מזון, בטיחות בדרכים, הגנה על בעלי חיים-מניעת סבל ודאגה לרווחתם, קידום וארגון התנדבות בקהילה, פעילות לצדק חברתי וצמצום פערים בחברה הישראלית, קידום טוהר המידות, מאבק בשחיתות ציבורית, מתנדבים למען הקהילה, פעילים, וועדי שכונות, ועדי הורים בביה"ס, סיוע לאוכלוסיה המתפנה משטח המותקף ע"י אויב.

▪ המלצה להכנסת תוכנה באתר הביטוח הלאומי- אשר ייתן מידע לכל ארגון או עמותה האם מתנדביהם מבטוחים.

▪ הגמשת התנאים וההליך לאישור ארגונים המוסמכים להפנות מתנדבים- להפחית את מספר המתנדבים העומד כיום על 250 לארגון. לדיון במליאה באשר למספר המינימום של המתנדבים שיש לקבוע.

<ul style="list-style-type: none"> ▪ יתור הצורך בפרסום ב"רשומות" ובמקומו לפרסם באתר המוסד לבטל"א. ▪ תוקף הפניית המתנדב יהיה לשנה ולא יתחדש אוטומטית. ▪ מוצע להכליל התנדבות פרטית (ללא הרשמה באמצעות ארגון או גוף). ▪ לצורך טיפול במקרה ביטוחי שאירע למתנדב – יפנה המתנדב לסניף הבטל"א הקרוב למקום מגוריו יגיש את התביעה לוועדה, בתנאי שיוכל להוכיח שעמד בקריטריונים להגדרת מתנדב – פעל למען מוטב התנדבות, מתוך בחירה חופשית, ללא קבלת תמורה חומרית בגין פעילותו. ▪ יש לפתוח לדין במליאת הפורום את הסוגיה - האם לכלול מתנדבים פרטיים. ▪ <u>התנדבות בשעת חירום</u>: ביטוח למתנדבים בשע"ח ניתן על ידי הבטל"א על סמך החוק ותקנות רלוונטיות – בפועל פרשנות התקנות רחבה. ממליצים לצמצם את מרחב שיקול הדעת ולהרחיב את התקנות. ▪ <u>התנדבות בחו"ל</u>: התנדבות מחוץ לגבולות המדינה תוכר בתנאים הבאים: א. המתנדב/ת הנם אזרחים ישראליים. ב. פועלים במסגרת ארגוני מתנדבים מוסמכים או מוכרים שפעילותם מתבצעת בחו"ל. ג. התנדבות למען הזולת. סוגיית משך זמן ההתנדבות- לדין במליאת הפורום. ▪ לבקשת חברי הפורום, רחל כהן, נציגת הביטוח הלאומי תנסה לאתר נתונים הנוגעים למספר וסוג התביעות שהוגשו לביטוח הלאומי בנושא, מה סוג התביעות שנדחו ומהן הסיבות לכך. יצא מכתב רשמי מטעם המיזם למשרד לביטוח לאומי לקידום הבירור. ▪ <u>דיון במליאה בנוגע להתנדבות בני נוער</u>, באבחנה לפי גילאים: <ul style="list-style-type: none"> - בני נוער מתנדבים בגילאי 14-18: מתנדב שנפגע, ועונה על התנאים כאמור, הינו מבוטח ויכול לתבוע את הביטוח לאומי וזכאי לגמלה. - בני נוער מתחת לגיל 14: מתנדב שנפגע, ועונה כאמור על התנאים הקבועים לתגמול מתנדבים, זכאי לקבלת טיפול רפואי אך אינו זכאי לקבלת גמלה בכסף, שכן זו מתחילה רק מגיל 14 ומעלה. - התקיים דיון במליאה באשר לרציונאלים להסדר זה ובשאלה האם הם ראויים. <p style="text-align: right;">ד. סיכום הישיבה – עו"ד דן אורן:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ יש לשבח את תת הוועדה שעסקה בנושא הביטוח על העבודה המקצועית והמתקדמת. לצערנו, בשל קוצר הזמן טרם הסתיים הדיון במליאה בהמלצותיה, אנו נמשיך בכך מיד בתחילת מפגש הפורום הבא, כמו גם בהמלצות ובממצאי שני הצוותים הנוספים - צוות תמיכה כספית-מיסוי וצוות עולם העבודה, בין השאר על סמך התוצרים של הישיבות שדן לקח על עצמו לארגן (ראו לעיל), ונעשה את כל המאמצים כך שלפחות ישיבה אחת כאמור אם לא יותר תתקיים לפני המפגש הבא של הפורום. <p style="text-align: right;">תוצרי המפגש:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ עדכונים שוטפים של חברי הפורום ▪ דיון בנושא המועצה הלאומית להתנדבות ▪ עבודה בצוותי עבודה והסכמה על המשך עבודת תתי הוועדות והפורום ▪ תחילת דיון בממצאי תת-הוועדה בנושא ביטוח <p style="text-align: right;"><u>תאריך המפגשים הבאים</u> 29.4.14 ו- 27.5.14 בין השעות 9:00-15:00, מיקום יימסר בהמשך.</p>
